

UCHWAŁA NR VII/43/2024

RADY POWIATU W PARCZEWIE

z dnia 31 października 2024 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. 2018 poz. 870) w związku z art. 12 pkt 11 oraz art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) w zw. z art. 19 ust. 2 pkt 2 i 3 oraz art. 25 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320), Rada Powiatu w Parczewie uchwała, co następuje:

§ 1.

Rada Powiatu w Parczewie uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji z dnia 27 września 2024 r. w sprawie budowy chodnika łączącego chodnik przy drodze powiatowej w miejscowości Jasionka i chodnik przy drodze wojewódzkiej prowadzącej do miasta Parczew z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Petycję przekazuje się do rozpatrzenia według właściwości Zarządowi Województwa Lubelskiego oraz Zarządowi Powiatu w Parczewie.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Parczewie.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Uzasadnienie do Uchwały Rady Powiatu w Parczewie Nr VII/43/2024 z dnia 31 października 2024r.

W dniu 27 września 2024r. do Rady Powiatu w Parczewie wpłynęła petycja w sprawie połączenia istniejącego chodnika przy drodze powiatowej w Miejscowości Jasionka z istniejącym chodnikiem przy ul. 1 Maja w Parczewie (droga wojewódzka 813) w obrębie skrzyżowania tych dróg. Stosownie do postanowień art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2022 poz. 1526) rada powiatu rozpatruje skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określa ustawa z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. 2018 poz. 870). Petycja została przekazana Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w dniu 14 października 2024r. i rozpoznana na posiedzeniu tej Komisji w dniu 25 października 2024r.

Przedmiotem petycji jest żądanie budowy chodnika łączącego dwa istniejące chodniki przy skrzyżowaniu dróg (pierwszy przy drodze powiatowej, drugi przy drodze wojewódzkiej). Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320) organ samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest zarządcą drogi. W myśl art. 19 ust. 2 ww. ustawy zarządcą dróg powiatowych jest zarząd powiatu, zaś dróg wojewódzkich – zarząd województwa. Z kolei stosownie do przepisu art. 25 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, budowa, przebudowa, remont, utrzymanie i ochrona skrzyżowania lub węzła dróg różnej kategorii wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami drogi, znakami i sygnałami drogowymi oraz urządzeniami bezpieczeństwa ruchu drogowego, związanymi z funkcjonowaniem tego skrzyżowania lub węzła, należy do zarządcy drogi właściwego dla drogi wyższej kategorii. Jednakże zgodnie z ust. 2 tego przepisu koszt budowy lub przebudowy skrzyżowania lub węzła, o których mowa w ust. 1, wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami drogi, znakami i sygnałami drogowymi oraz urządzeniami bezpieczeństwa ruchu drogowego, związanymi z funkcjonowaniem tego skrzyżowania lub węzła, ponosi zarządca drogi, który wystąpił z inicjatywą budowy lub przebudowy takiego skrzyżowania lub węzła. Możliwym jest więc podjęcie takiej inicjatywy również przez Zarząd Powiatu.

Ustalono również, że istniejący chodnik z miasta Parczew do miejscowości Jasionka wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 813 (ul. 1 Maja) sięga skrzyżowania z drogami publicznymi: gminną nr 103859L i powiatową nr 1604L.

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U z 2018 r. poz. 870) adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję. Ze względu na brak wskazania adresów zamieszkania i adresów do korespondencji podmiotów wnoszących petycję zawiadomienie tych podmiotów o przekazaniu nie będzie możliwe.

Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 ustawy o petycjach petycję, w której nie wskazano adresu zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz jego adresu do korespondencji pozostawia się bez rozpatrzenia. Niemniej jednak zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji niezasadnym jest pozostawienie przez Radę Powiatu przedmiotowej petycji bez rozpatrzenia, gdyż jest to domena organu właściwego do jej rozpatrzenia. Pogląd taki znajduje uzasadnienie m.in. w cytowanym poniżej piśmiennictwie.

"Regułą jest to, że postępowanie wstępne (brakowe) należy do organu właściwego w sprawie, zaś badanie właściwości jest pierwszą czynnością podmiotu, do którego wpływa podanie (por. art. 19 k.p.a.). Kierując się tą wskazówką, należy uznać, że – co do zasady – przekazanie petycji właściwemu adresatowi następuje przed uzupełnieniem braków formalnych petycji lub wyjaśnieniem wątpliwości dotyczących jej treści (por. art. 7 ust. 1 lub ust. 2), pod warunkiem wszak, że treść petycji pozwala na jednoznaczne ustalenie właściwego adresata." (J. Jaśkiewicz [w:] Ustawa o petycjach. Komentarz, LEX/el. 2015, art. 6).

"Organ, który uzna się za niewłaściwy, ma obowiązek przekazania podania organowi właściwemu niezwłocznie, niezależnie od tego, czy podanie czyni zadość wymogom formalnym." (A. Skóra [w:] Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz do art. 61-126. Tom II, red. M. Karpiuk, P. Krzykowski, Olsztyn 2020, art. 65).

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje przekazanie niniejszej petycji do Zarządu Powiatu w Parczewie oraz Zarządu Województwa Lubelskiego, jako organów właściwych do jej rozpatrzenia.

W związku z powyższym, podjęcie przez Radę Powiatu w Parczewie uchwały przekazującej Zarządowi Województwa Lubelskiego oraz Zarządowi Powiatu w Parczewie petycję w sprawie budowy chodnika łączącego chodnik przy drodze powiatowej w miejscowości Jasionka i chodnik przy drodze wojewódzkiej prowadzącej do miasta Parczew jest uzasadnione i zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

/-/ Bartosz Hawryluk