

**Uchwała Nr VIII/48/2024  
Rady Powiatu w Parczewie  
z dnia 28 listopada 2024**

**w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej nr 1607 L położonej  
na terenie Gminy Parczew i Gminy Dębowa Kłoda**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 10 ust 5c i 5d ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 poz. 320) Rada Powiatu w Parczewie uchwala, co następuje :

§1.

Pozbawia się kategorii drogi powiatowej i zalicza do kategorii dróg gminnych drogę **powiatową nr 1607 L Michalówka — Stępków o dł. 3,677 km (od km 0+000 do km 3+677) - odcinek 3213 m położony jest w Gminie Parczew, odcinek 464 m położony jest w Gminie Dębowa Kłoda.**

§2.

Położenie drogi wymienionej w § 1 wskazano na mapie stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

§3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Parczewie.

§4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

## UZASADNIENIE

### **do uchwały Rady Powiatu w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej nr 1607L położonej na terenie Gminy Parczew i Gminy Dębowa Kłoda**

Materialnoprawną podstawę przedmiotowej uchwały stanowi regulacja zawarta w art.10 ust. 5c-5f ustawy o drogach publicznych, dotycząca tak zwanego kaskadowego przekazywania dróg publicznych. Sejmik Województwa Lubelskiego uchwałą nr XVII/293/2020 z dnia 27 lipca 2020 roku pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej drogę numer 818 na odcinku od km 0+000 do km 40+598 (od drogi wojewódzkiej nr 815 do drogi krajowej nr 82) leżącą na terenie powiatów Parczewskiego i Włodawskiego. Tym samym przekazanemu przez Województwo Lubelskie odcinkowi dawnej drogi wojewódzkiej nr 818 została przypisana z mocy prawa kategoria drogi powiatowej na odcinku 15,539 km na terenie Powiatu Parczewskiego. Z treści art. 10 ust.5c ustawy o drogach publicznych wynika, że rada powiatu może, w drodze uchwały pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej lub odcinki dróg powiatowych o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w art.5a ustawy, a odcinki pozbawione kategorii drogi powiatowej zostają zaliczone do kategorii dróg gminnych. Ustawodawca odniósł przesłankę proporcjonalności wyłącznie do długości kilometrażowej liczonej zgodnie z faktycznym przebiegiem drogi.(Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 stycznia 2018 r. I OSK 127/17 ). W związku z powyższym przygotowano propozycję dróg powiatowych, które Powiat może przekazać gminom w myśl w/w przepisów. Przy wyborze dróg analizowano dotychczasową ich rolę użytkową i funkcjonalną oraz konieczność zachowania ciągłości komunikacyjnej pozostałego odcinka drogi.

Dokonano oceny, czy będąca przedmiotem niniejszej uchwały droga powiatowa Nr 1607 L Michałówka — Stępków o dł. 3,677 km - odcinek 3213 m położony w Gminie Parczew i odcinek 464 m położony w Gminie Dębowa Kłoda spełnia przesłanki zaliczenia jej do kategorii drogi powiatowej. Zgodnie z art. 6a ust. o drogach publicznych, do dróg powiatowych zalicza się drogi inne niż określone w art.5 ust.1 i art.6 ust.1 (tj. inne niż krajowe i wojewódzkie), stanowiące połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Z powyższego wynika, że drogą powiatową jest droga, która spełnia łącznie dwie przesłanki: 1) droga nie jest zaliczona do kategorii dróg krajowych lub wojewódzkich 2) droga łączy miasta będące siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Z analizy przebiegu drogi powiatowej wynika, że droga ta nie spełnia warunków określonych w przytoczonej powyżej definicji legalnej drogi powiatowej tj. z art. 6a ust.1 w/w ustawy.

Przedmiotowa droga stała się drogą powiatową z dniem 1 stycznia 1999 r. na mocy ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133 poz. 872 z późn. zm.). Droga rozpoczyna swój przebieg w m. Michałówka (od dr. 815). na terenie gminy Parczew, a kończy w m. Stępków (do dr. woj. 819) na terenie gm. Dębowa Kłoda. Nie stanowi ona połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Droga ta w kontekście analizy układu komunikacyjnego utworzonego przez wszystkie drogi powiatowe na terytorium powiatu, nie tworzy z istniejącą siecią dróg powiatowych jakiegokolwiek powiązania i nie jest jej

rozwinięciem oraz nie jest styczna z jakąkolwiek drogą powiatową poprzez utworzenie ciągu drogi powiatowej, który byłby zgodny z jej definicją. To, że jej bieg rozpoczyna się od drogi wojewódzkiej nr 815, a kończy się do drogi wojewódzkiej nr 819, które stanowią główne ciągi komunikacyjne wprawdzie istnieje fakultatywnie możliwość przedostania się tą drogą do siedziby powiatu. W ocenie charakteru drogi, istotne jest znaczenie, funkcja podstawowa jaką komunikacyjnie można przypisać tej drodze tj. powiatowy charakter tego odcinka. Jest to droga klasy L gdzie klasa ta zgodnie z rozporządzeniem z dnia 24 czerwca 2022 r. Ministra Infrastruktury w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1518) jest przewidziana dla drogi gminnej, a nie dla drogi powiatowej (§ 12 ust.3 pkt 4). Droga powiatowa Nr 1607 L jest drogą częściowo gruntową, żużlowo-szutrowa o znaczeniu lokalnym, służącym potrzebom miejscowej ludności. Zarówno jej lokalizacja, przebieg jak i rola w lokalnym układzie komunikacyjnym wskazują jednoznacznie na spełnienie przez nie kryteriów przewidzianych dla dróg gminnych Droga ta stanowi uzupełniającą sieć dróg służącym miejscowym potrzebom co potwierdza również jej przebieg na mapie. Brak więc spełnienia warunków art. 6a ustawy o drogach publicznych.

W art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych zawarty jest warunek, by przekazywane odcinki dróg były proporcjonalne do odcinka drogi uprzednio kaskadowo przekazanego przez samorząd województwa w trybie art.10 ustawy. Z analizy przywołanych wcześniej przepisów wynika, że ustawodawca łączy przesłankę proporcjonalności z długością drogi. Sejmik Województwa Lubelskiego pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej, na terenie powiatu parczewskiego odcinek drogi o długości **15,539 km**. Rada Powiatu w Parczewie w tym samym trybie dnia 30 września 2021 r. podjęła uchwałę o pozbawieniu kategorii drogi powiatowej i zaliczeniu do kategorii dróg gminnych, drogę powiatową nr 1630 L ul. Polna o dł. 1,712 km (od km 0+908 do km2+620) położoną na terenie miasta Parczewa, Gmina Parczew. W ramach przedmiotowej uchwały przekazywana jest droga powiatowa nr 1607L o długości 3,677 km. położona na terenie gminy Parczew i Gminy Dębowa Kłoda na odcinku od km 0+000 do km 3+677. Ponadto Zarząd Powiatu w Parczewie przyjął jednocześnie projekty uchwał Rady Powiatu w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej **nr 1628 L (ul. Strażacka) o długości 0,336 km (od km 0+000 do 0+336), drogę nr 1629 L ( ul. Bema) o długości 0,306 km (od km 0+000 do 0+306) oraz drogę nr 1637 L (ul. Ogrodowa) o długości 0,502 km (od km 0+000 do 0+502)** i o tym zamiarze powiadomił Burmistrza Parczewa. Łączna długość dróg wobec, których nastąpi pozbawienie kategorii drogi powiatowej wynosi **6,533 km**, czyli zachowano ustawowy warunek proporcjonalności określony w art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych kaskadowo przekazywanych dróg i odcinków dróg z odcinkiem uprzednio przekazany przez Województwo Lubelskie. Sumaryczna długość przekazywanych dróg jest mniejsza od długości otrzymanego odcinka. Ustawodawca nie przewiduje konieczności ustalania konkretnej lokalizacji odcinków dróg przejętych i ich położenia w stosunku do odcinków dróg przekazywanych w trybie kaskadowym. Proporcjonalność odnosi się jedynie do długości odcinka przejmowanego z odcinkiem pozbawianym kategorii bez względu na położenie dróg pozbawianych kategorii w tym trybie.

Uchwała niniejsza stanowi prawo miejscowe, w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym. Wynika, to stąd, że jej oddziaływanie skierowane jest bezpośrednio do innej jednostki samorządu terytorialnego i adresowane do nieokreślonej ilości oraz kategorii osób i podmiotów. Jest ona bowiem aktem zawierającym rozstrzygnięcie generalne – pozbawienie

drogi określonej kategorii i skutkuje nadaniem tym drogom z mocy prawa kategorii dróg gminnych. Zakwalifikowanie drogi do danej kategorii pociąga za sobą skutki prawne między innymi w postaci przejścia prawa własności, konieczności stosowania określonych przepisów prawa o ruchu drogowym. Powyższe oznacza, że taka uchwała wywiera skutki zewnętrzne, bowiem odnosi się do nieograniczonej liczby użytkowników aż do jej uchylenia lub zmiany.

O zamiarze podjęcia przez Radę Powiatu w Parczewie uchwały w trybie art.10 ust.5c ustawy o drogach publicznych, Zarząd Powiatu w Parczewie, działając w oparciu art.10 ust.5d tejże ustawy poinformował Burmistrza Parczewa i Wójta Gminy Dębowa Kłoda. Należy podkreślić, że przed podjęciem decyzji o pozbawieniu kategorii drogi powiatowej drogę nr 1607 L wypełnione zostały wszystkie przesłanki określone w art. 10 ust.5c ustawy o drogach publicznych, tj: droga nie spełnia wymogów określonych w definicji drogi powiatowej (art. 6a ustawy),poinformowano Burmistrza Parczewa i Wójta Gminy Dębowa Kłoda o zamiarze podjęcia uchwały, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem. Zachowana została również proporcjonalność długości wszystkich pozbawianych dróg powiatowych w stosunku do odcinka przekazanego przez Sejmik Województwa Lubelskiego. Reasumując z uwagi na powyższe oraz fakt, że droga powiatowa nie posiada znaczącej roli w układzie transportowym, odbywający się nią ruch jest ruchem lokalnym i droga ta stanowi uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, zaistniała przesłanka do pozbawienia jej kategorii drogi powiatowej.

Stwierdzić należy, że po stronie Rady Powiatu Parczewskiego zaktualizowało się uprawnienie do podjęcia niniejszej uchwały o pozbawieniu kategorii drogi powiatowej odcinka drogi o proporcjonalnej długości do odcinka uprzednio kaskadowo przekazanego przez Województwo Lubelskie. Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne.

Załącznik do uchwały  
nr  
Rady Powiatu w Parczewie  
z dnia

