

PROJEKT

Uchwała nr 2024

Rady Powiatu w Parczewie z dnia 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Parczewie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107) w zw. z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Powiatu w Parczewie uchwała, co następuje:

§ 1.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu w Parczewie uznaje skargę z dnia 27 listopada 2024 r., na Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Parczewie w przedmiocie nieprawidłowości przy utwardzaniu drogi w miejscowości Komarówka, gmina Sosnowica, za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Parczewie.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 27.11.2024 r. wpłynęła do Rady Powiatu w Parczewie skarga Pana Władysława Zaręby, której przedmiotem określono jako „*prace związane z utwardzeniem drogi w miejscowości Komarówka, gmina Sosnowica, wykonanych przez Starostwo Powiatowe w Parczewie*”. Skarga została przekazana w dniu 04.12.2024 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Parczewie w celu jej zaopiniowania.

Do skargi dołączono dokumentację fotograficzną obrazującą pobocze drogi oraz drogę, na której widoczne są m. in. opakowania z tworzyw sztucznych (elementy worków, butelki PET, metalowe pręty, rękawice robocze). Ponadto załączono mapkę z zaznaczonym odcinkiem drogi, na którym według skarżącego, doszło do niewłaściwego zagospodarowania odpadów. W oparciu o załączoną mapkę, ustalono, że skarżący określając w treści przebieg drogi, skarży prace wykonywane przez Zarząd Dróg Powiatowych w Parczewie wykonujący zadania zarządcy drogi – Zarządu Powiatu w Parczewie tj. na drodze powiatowej nr 1625L znajdującej się na działce ewidencyjnej nr 159, obręb Komarówka, gmina Sosnowica na odcinku od posesji Komarówka 18 do posesji Komarówka 23.

Pierwszorzędnie należy wskazać, że zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320 ze zm.) organ samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest zarządcą drogi. W myśl art. 19 ust. 2 ww. ustawy zarządcą dróg powiatowych jest zarząd powiatu. Z kolei na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy, zarządca drogi może wykonywać swoje obowiązki przy pomocy jednostki organizacyjnej będącej zarządem drogi, utworzonej odpowiednio przez radę powiatu. W celu realizacji tychże zadań utworzono Zarząd Dróg Powiatowych w Parczewie, którego działalnością kieruje Dyrektor. Z uwagi na powyższe, skargę, mimo jej literalnego brzmienia należało prawidłowo zakwalifikować jako skargę na zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Parczewie a nie przez Starostwo Powiatowe w Parczewie.

Stosownie do przepisu art. 229 pkt 4 k.p.a. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań własnych lub działalności kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych jest rada powiatu. W związku z tym skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Parczewie w celu zbadania jej zasadności.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Parczewie, na posiedzeniach w dniach 11.12.2024 r., 17.12.2024 r., wizji lokalnej z dnia 11.12.2024 r., uzyskanej dokumentacji fotograficznej i protokołu kontroli Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska ustaliła, że na drodze powiatowej zlokalizowanej na działce ewidencyjnej nr 159 w miejscowości Komarówka, gmina Sosnowica, Zarząd Dróg Powiatowych w Parczewie utwardził gruzem betonowym odcinek o długości 300 m. Prace polegające na utwardzeniu drogi publicznej (powiatowej) wykonano na drodze nie będącej jednakże drogą utwardzoną (droga gruntowa). Ze względu na grząski teren gruz betonowy miał posłużyć jako podsypka przed wysypaniem kłińca. Prace wykonano przy użyciu gruzu

betonowego (taki jak: krawężniki, kostka brukowa, obrzeża, płyty chodnikowe) pozyskanego z inwestycji pn. „Przebudowa dróg powiatowych nr 1636L,1604L, 1601L na terenie miasta i gminy Parczew w powiecie Parczewskim" prowadzonej przez PRD Lubartów S.A. Gruz betonowy był składowany na placu stanowiącym zaplecze techniczne wykonawcy i tam też był kruszony. Pozyskany z ww. inwestycji gruz betonowy został wykorzystany do utwardzenia kilku różnych odcinków dróg powiatowych dotychczas nieutwardzonych (gruntowych), tj. w miejscowościach Jasionka, Wierzbówka, Lejno, Orzechów Stary i Zaliszcze oraz przedmiotowego odcinka w miejscowości Komarówka, gmina Sosnowica.

Prace polegające na utwardzeniu przedmiotowego odcinka drogi prowadzono w drugiej połowie września 2024 r. w ciągu jednego dnia. Część skruszonego gruzu betonowego w ilości 240 Mg została przewieziona w miejsce docelowe tj. na drogę w miejscowości Komarówka, zaś prace na drodze wykonywali pracownicy Zarządu Dróg Powiatowych. W toku postępowania ustalono, że w czasie kruszenia, a także utwardzania drogi nikt z pracowników ZDP nie zgłaszał zanieczyszczenia gruzu odpadami gumowymi, metalowymi lub tworzyw sztucznych. W pierwszych miesiącach po wykonaniu utwardzenia również nie odnotowano żadnych skarg dotyczących odpadów znajdujących się na przedmiotowej drodze.

Dalej, ustalono, że w dniu 4 grudnia 2024 r. wykonano na przedmiotowym odcinku drogi kolejne prace polegające na rozprowadzeniu po utwardzanej powierzchni warstwy klinkera, w ilości 27 Mg. Kolejne dwa transporty materiału, w ilości łącznej 54 Mg, dostarczono w dniu 5 grudnia 2024 r.

Komisja ustaliła na podstawie informacji uzyskanych od pani dyrektor ZDP w trakcie posiedzenia w dniu 11 grudnia 2024 r., że po wykonaniu inwestycji (przez okres dwóch miesięcy) nikt z mieszkańców tej miejscowości, jak również skarżący nie zgłaszali uwag w zakresie jakichkolwiek nieprawidłowości wykonania inwestycji. Dodatkowo nie było uwag od mieszkańców z pozostałych miejscowości, gdzie był wykorzystany ten sam materiał. Pani dyrektor na wniosek Komisji zobowiązała się do wykonywania dokładnej dokumentacji fotograficznej obrazującej jakość wykonywanych w przyszłości inwestycji. Komisja po wizji lokalnej stwierdziła, że stan nawierzchni odpowiada przedstawionemu przez panią dyrektor, nie zauważono istnienia nieprawidłowości i zanieczyszczeń wskazanych w skardze.

Informacja o zanieczyszczaniu drogi ww. odpadami została przekazana do Zarządu Dróg Powiatowych w Parczewie przez Starostwo Powiatowe w Parczewie. Kierownik Służby Drogowej wraz z pracownikami dokonali w dniu 25 listopada 2024 r. oględzin utwardzonego odcinka drogi powiatowej nr 1625L. Pracownicy ZDP zebrali niepełny worek o poj. 35 l odpadów tj. pozostałości rękawic roboczych i tworzywa sztuczne. Dyrektor ZDP nie potrafiła wskazać przyczyny zanieczyszczenia drogi odpadami. Z protokołu kontroli Wojewódzkiego Inspektoratu Środowiska wynika, że pani dyrektor ZDP oświadczyła, iż prawdopodobnie mogło dojść do wtórnego zanieczyszczenia drogi spowodowanego przez pozostałości po cyklicznym odbieraniu odpadów komunalnych od mieszkańców pobliskich posesji lub osoby spacerujące drogą do pobliskiego lasu, szczególnie w okresie jesiennym.

Zaakcentowania wymaga, że krawężniki, kostka brukowa, obrzeża, płyty chodnikowe stanowią odpady gruzu betonowego o kodzie 170101 (odpady betonowe oraz gruz betonowy

z rozbiórek i remontów). Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku (Dz. U. z 2016 r. poz. 93) jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami (a więc również Zarząd Dróg Powiatowych w Parczewie jako jednostka organizacyjna Powiatu Parczewskiego) mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne odpady o kodzie 170101 w procesie odzysku R5 (tj. recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych) poprzez utwardzanie powierzchni, po rozkruszeniu odpadów, jeśli jest to konieczne do ich wykorzystania w ilości maksymalnej do 0,2 Mg/m².

W toku oceny zasadności skargi ustalono, że drogę w m. Komarówka utwardzono na odcinku około 300 m o szerokości 4 m, tj. 1200 m². Do utwardzenia wykorzystano 240 Mg, tj. 0,2 Mg odpadów gruzu betonowego na 1 m².

Stosownie do § 44 ust. 3 i 4 Statutu Powiatu Parczewskiego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Parczewie prowadząc postępowanie wyjaśniające przeprowadza je w sposób umożliwiający bezstronne ustalenie stanu faktycznego oraz rzetelne jego udokumentowanie i ocenę, zaś stan faktyczny ustala się na podstawie dowodów zebranych w toku postępowania. Zgromadzone w toku postępowania Komisji Rady dowody, w szczególności wyjaśnienia Dyrektora ZDP, okazane dokumenty, w tym dokumentacja fotograficzna, przeprowadzona przez Komisję wizja lokalna, a także otrzymany dodatkowo protokół kontroli nr BPO 218/2024 przeprowadzonej niezależnie przez Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, nie dały podstaw do stwierdzenia przez Radę Powiatu w Parczewie zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Parczewie, stąd skargę uznaje się za bezzasadną.

Stosownie do przepisu art. 237 § 3 k.p.a o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego, stąd wykonanie uchwały należy powierzyć Przewodniczącemu Rady Powiatu w Parczewie w celu zawiadomienia skarżącego.

Jednocześnie informuje się skarżącego, że zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.