

11

PN-II.4112.6.2024

Lublin, dnia 7 października 2024 r.

Pan
Janusz Hordejuk
Starosta Parczewski

Działając na podstawie art. 77 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) przekazuję uwagi do uchwały Nr XVI/71/2004 Rady Powiatu w Parczewie z dnia 27 lutego 2004 r. w sprawie utworzenia Społecznej Straży Rybackiej i uchwalenia jej regulaminu – w brzmieniu nadanym uchwałą zmieniającą Nr LVII/354/2024 z dnia 27 lutego 2024r.

W dniu Rada Powiatu w Parczewie podjęła uchwałę Nr LVII/354/2024 zmieniającą uchwałę w sprawie utworzenia Społecznej Straży Rybackiej i uchwalenia jej regulaminu. W podstawie prawnej tej uchwały powołany został m. in. art. 24 ust. 1a ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 883). Przepis ten stanowi, że regulamin Społecznej Straży Rybackiej uchwała rada powiatu.

Należy także zaznaczyć, że rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 17 maja 1999 r., wydanym na podstawie art. 24 ust. 5 ustawy o rybactwie śródlądowym, określone zostały zasady sprawowania nadzoru specjalistycznego nad Społeczną Strażą Rybacką oraz ramowy regulamin tej straży, określający szczegółową organizację i sposób działania tej straży (Dz. U. Nr 49, poz. 489).

W § 3 uchwały Nr LVII/354/2024 postanowiono, że *uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.*

W § 17 ust. 1 Regulaminu, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały Nr LVII/354/2024 przyjęto zaś, że *regulamin obowiązuje od dnia jego uchwalenia przez Radę Powiatu w Parczewie.*

W ocenie organu nadzoru uchwała podejmowana na podstawie art. 24 ust. 1a ustawy o rybactwie śródlądowym stanowi akt prawa miejscowego. Regulamin Społecznej Straży Rybackiej, uchwalany przez Radę Powiatu na podstawie upoważnienia zawartego w tym przepisie, zawiera bowiem normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normy zawarte w uchwale nie odnoszą się do indywidualnie oznaczonych odbiorców lecz do określonej kategorii adresatów – strażników społecznej straży rybackiej. Postanowienia tej uchwały będą stosowane wielokrotnie w przyszłości i będą kształtować sytuację prawną jej adresatów.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że uchwała określająca regulamin społecznej straży rybackiej stanowi akt prawa miejscowego. W konsekwencji, podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i co do zasady, powinna wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zgodnie z art. 88 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (ust. 1). Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa (ust. 2).

Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) stanowi, że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1), akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2); akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1).

Skoro uchwała należy do kategorii aktów prawa miejscowego, to podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym. Zaniechanie takiej publikacji przesądza o naruszeniu art. 2 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, przy czym brak takiego ogłoszenia powoduje, że dany akt nie wywołuje zamierzonych skutków prawnych i nie staje się prawem obowiązującym.

W załączniku do uchwały Nr LVII/354/2024 określony został Regulamin Społecznej Straży Rybackiej.

W § 10 pkt 3 Regulamin stanowi, że *„w czasie wykonywania czynności kontrolnych i zabezpieczających strażnik jest zobowiązany do noszenia odznaki Społecznej Straży Rybackiej oraz posiadania ważnej legitymacji strażnika Społecznej Straży Rybackiej wystawionej przez Starostę Parczewskiego.”*

Niniejsza regulacja stanowi modyfikację przepisów ustawy o rybactwie śródlądowym. W art. 25 ust. 2 pkt 2 ustawa stanowi, że strażnik Społecznej Straży Rybackiej podczas i w związku z wykonywaniem czynności, o których mowa w art. 23 pkt 1-3 i 4 lit. b jest obowiązany nosić oznakę Społecznej Straży Rybackiej oraz na żądanie okazywać legitymację wystawioną przez starostę.

Zatem strażnik Społecznej Straży Rybackiej jest obowiązany nosić oznakę Społecznej Straży Rybackiej oraz na żądanie okazywać legitymację podczas i w związku z wykonywaniem następujących czynności:

- kontroli dokumentów uprawniających do połowu ryb u osób dokonujących połowu oraz dokumentów stwierdzających pochodzenie ryb u osób przetwarzających lub wprowadzających ryby do obrotu (art. 23 pkt 1),
- kontroli ilości masy i gatunków odłowionych ryb, przetwarzanych lub wprowadzanych do obrotu oraz przedmiotów służących do ich połowu (art. 23 pkt 2),
- zabezpieczenia porzuconych ryb i przedmiotów służących do ich połowu w wypadku niemożności ustalenia ich posiadacza (art. 23 pkt 3),
- żądania wyjaśnień i wykonywania czynności niezbędnych do przeprowadzania kontroli, a w wypadku uzasadnionego podejrzenia popełnienia przestępstwa lub wykroczenia - odebrania za pokwitowaniem ryb i przedmiotów służących do ich połowu (art. 23 pkt 4 lit. b).

Ponadto, ww. rozporządzenie w sprawie zasad sprawowania nadzoru specjalistycznego nad społeczną Strażą Rybacką oraz ramowego regulaminu tej straży z dnia 17 maja 1999 r. stanowi w § 11, że podejmując czynności kontrolne strażnik jest obowiązany posiadać legitymację strażnika Społecznej Straży Rybackiej i nosić na widocznym miejscu odznakę Społecznej Straży Rybackiej.

Skoro ustawa i przepisy wykonawcze do ustawy precyzyjnie regulują powyższą materię, to nie jest dopuszczalne ponowne – lakoniczne i uogólniające – normowanie tych kwestii w uchwale podejmowanej przez Radę Powiatu.

W § 11 ust. 2 Regulamin stanowi, że *„w razie uniemożliwienia strażnikowi wykonania uprawnień strażnik odstępuje od tych czynności i zawiadamia komendanta Społecznej Straży Rybackiej oraz Państwową Straż Rybacką, lub Policję.”*

Treść niniejszej regulacji stanowi modyfikację § 12 ust. 2 ww. rozporządzenia, zgodnie z którym w razie uniemożliwienia strażnikowi wykonania uprawnień, o których mowa w art. 25 ust. 1 ustawy o rybactwie śródlądowym, strażnik odstępuje od tych czynności i zawiadamia komendanta Społecznej Straży Rybackiej.

Zgodnie z § 12 ust. 1 i 3 Regulaminu w przypadku odebrania ryb, raków lub minogów osobie kontrolowanej, wystawia się pokwitowanie; w pokwitowaniu wyszczególnia się ilości i masę ryb z podziałem na gatunki (ust. 1); odebrane lub porzucone ryby, raki i minogi strażnik lub kierujący patrolem jest zobowiązany przekazać za pokwitowaniem uprawnionemu do rybactwa. Pokwitowanie wystawia się według zasad określonych w ust. 1, kopię pokwitowania dołącza się do notatki. W notatce strażnik zamieszcza dane uprawnionego do rybactwa, któremu zostały przekazane odebrane lub porzucone ryby (ust. 3).

W § 12 ust. 4 Regulamin stanowi zaś, że *„W szczególnie uzasadnionych wypadkach, gdy nie ma możliwości szybkiego oddania ryb uprawnionemu do rybactwa, dół zapobieżenia ich zepsuciu strażnik może przekazać za pokwitowaniem odebrane ryby jednostce handlowej lub gastronomicznej w celu dalszego ich zagospodarowania.”*

Przytoczona regulacja § 12 ust. 4 stanowi modyfikację § 17 ww. rozporządzenia, który określa sposób postępowania w przypadku odebrania ryb osobie kontrolowanej. Zgodnie z tymi przepisami *w wypadku odebrania ryb osobie kontrolowanej wystawia się pokwitowanie (ust. 1); do pokwitowania, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio § 15 ust. 2 (ust. 2); kopię pokwitowania dołącza się do notatki (ust. 3); w notatce strażnik zamieszcza dane uprawnionego do rybactwa, któremu zostały przekazane odebrane ryby (ust. 4).*

Zgodnie zaś z przepisami § 15 ust. 1 - 3 ww. rozporządzenia zabezpieczając porzucone ryby strażnicy lub kierujący patrolem przekazują je za pokwitowaniem uprawnionemu do rybactwa (ust. 1). W pokwitowaniu wyszczególnia się ilość i masę ryb z podziałem na gatunki. Jeżeli nie ma możliwości ich zważenia, podaje się ilość poszczególnych gatunków w sztukach, a masę określa orientacyjnie, zaznaczając jednocześnie na pokwitowaniu, że ich masa została określona szacunkowo (ust. 2). Kopię pokwitowania dołącza się do notatki (ust. 3).

Przepisy rozporządzenia nie przewidują możliwości jakichkolwiek odstępstw od zasady, że odebrane bądź zabezpieczone ryby są przekazywane za pokwitowaniem uprawnionemu do rybactwa. Wobec jednoznacznego uregulowania tych kwestii w przepisach wykonawczych do ustawy w ocenie organu nadzoru brak podstaw prawnych do wprowadzania w regulaminie uchwalanym przez Radę Powiatu jakichkolwiek odstępstw i wyjątków od tej zasady.

Uchwalając Regulamin Społecznej Straży Rybackiej, Rada Powiatu zobowiązana jest respektować obowiązujące przepisy ustawy o rybactwie śródlądowym oraz

rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie zasad sprawowania nadzoru nad Społeczną Strażą Rybacką oraz ramowego regulaminu tej straży. Powyższe oznacza, że Rada Powiatu nie jest władna w uchwalanym regulaminie Społecznej Straży Rybackiej normować odmiennie kwestii uregulowanych już w przepisach wyższego rzędu – ustawy i rozporządzenia wykonawczego do ustawy. Wynika to z hierarchii źródeł prawa. W rezultacie istotnie naruszają prawo te postanowienia regulaminu, które stanowią modyfikację przepisów ustawy i rozporządzenia.

W tym stanie rzeczy, proszę o przedstawienie niniejszej sprawy na najbliższej sesji Rady Powiatu w Parczewie w celu dostosowania Regulaminu Społecznej Straży Rybackiej, utworzonej uchwałą Nr XVI/71/2004 Rady Powiatu w Parczewie z dnia 27 lutego 2004 r. w sprawie utworzenia Społecznej Straży Rybackiej i uchwalenia jej regulaminu, zmienionego uchwałą Nr LVII/354/2024 z dnia 27 lutego 2024 r. w sprawie utworzenia Społecznej Straży Rybackiej i uchwalenia jej regulaminu, do obowiązujących przepisów prawa we wskazanym wyżej zakresie.

Z upoważnienia Wojewody Lubelskiego

Cezary Widomski
Zastępca Dyrektora
Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

/podpisano elektronicznie/

Otrzymuje:

Przewodniczący Rady Powiatu w Parczewie