

projekt

**Uchwała Nr /2025
Rady Powiatu w Parczewie
z dnia2025 r.**

**w sprawie zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Lubelskiego z dnia 24
października 2025 r. znak PN-II.4131.287.2025**

Na podstawie art. 85 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) Rada Powiatu w Parczewie uchwala, co następuje:

§ 1

Postanawia się zaskarżyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubelskiego z dnia 24 października 2025 r. znak PN-II.4131.287.2025 stwierdzające nieważność uchwały Nr XIX/117/2025 Rady Powiatu w Parczewie z dnia 29 września 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w części.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Parczewskiemu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE PROJEKTU

Przedmiotowe rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubelskiego z dnia 24 października 2025 r. znak PN-II.4131.287.2025 stwierdzające nieważność uchwały Nr XIX/117/2025 Rady Powiatu w Parczewie z dnia 29 września 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w części - jest nieprawidłowe.

Zgodnie z § 143 rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Przepis § 21 (umieszczony w dziale I, rozdziale 4) stanowi w ust. 1 pkt 1, że: *"W przepisach ogólnych zamieszcza się: 1) określenie zakresu spraw regulowanych ustawą i podmiotów, których ona dotyczy, lub spraw i podmiotów wyłączonych spod jej regulacji;"*

W związku z tym działanie ustawodawcy lokalnego określającego krąg podmiotów, których uchwała dotyczy uznać należy za prawidłowe. Uchwała zatem w § 1 określa sprawę regulowaną uchwałą i krąg podmiotów, których ona dotyczy, zgodnie z § 21 ust. 1 pkt 1 w zw. z § 143 rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Takie działanie w związku z tym nie może być uznane za nieważne (wadliwe) skoro zostało przewidziane przez ustawodawcę, ułatwiając jej adresatom odczytanie jej treści.

"W przepisach dotyczących projektów aktów wykonawczych § 125 ZTP zawiera jedynie odpowiednik zasad wyrażonych w § 21 ust. 1 ZTP. Zasady wyrażone w § 21 ust. 2 ZTP stosuje się zatem odpowiednio w równym stopniu do projektów: rozporządzeń (§ 132 ZTP), aktów prawa wewnętrznie obowiązującego (§ 141 ZTP) i aktów prawa miejscowego (§ 143 ZTP)." (G. Wierczyński [w:] Komentarz do rozporządzenia w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" [w:] Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz, wyd. II, Warszawa 2016, Załącznik § 21).

Eliminacja z obrotu prawnego części przedmiotowej uchwały Rady Powiatu w Parczewie, w części obejmującej jej § 1 w brzmieniu: „dla nauczycieli zatrudnionych w szkole lub placówce prowadzonej” oraz w brzmieniu: „nauczycieli emerytów, nauczycieli rencistów, nauczycieli pobierających nauczycielskie świadczenie kompensacyjne, którzy w chwili przejścia na emeryturę, rentę lub na nauczycielskie świadczenie kompensacyjne byli zatrudnieni w szkole lub placówce prowadzonej przez Powiat Parczewski” prowadzi do nieprawidłowego określenia nieoznaczonego kręgu potencjalnych adresatów uchwały, podczas gdy dotyczy ona wyłącznie nauczycieli zatrudnionych w szkole lub placówce prowadzonej przez Powiat Parczewski, a także nauczycieli emerytów, nauczycieli rencistów, nauczycieli pobierających

nauczycielskie świadczenie kompensacyjne, którzy w chwili przejścia na emeryturę, rentę lub na nauczycielskie świadczenie kompensacyjne byli zatrudnieni w szkole lub placówce prowadzonej przez Powiat Parczewski. Pozostawiony w wyniku przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego fragment § 1 uchwały brzmi: *„Określa się rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej przez Powiat Parczewski, oraz warunki i sposób ich przyznawania.”*

Przedmiotowa uchwała nie dotyczy przecież ogółu mieszkańców Powiatu (czy jeszcze innych osób), a tylko nauczycieli zatrudnionych w szkołach, których organem prowadzącym jest Powiat Parczewski, a także nauczycieli emerytów i nauczycieli pobierających nauczycielskie świadczenie kompensacyjne, którzy w chwili przejścia na emeryturę, rentę lub na nauczycielskie świadczenie kompensacyjne byli zatrudnieni w szkole lub placówce prowadzonej przez Powiat Parczewski. Przepis art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 z późn. zm.) stanowi bowiem, że to organy prowadzące szkoły określą rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunki i sposób ich przyznawania – zatem świadczenia te dotyczą wyłącznie nauczycieli ze szkół, których organem prowadzącym jest Powiat Parczewski, nauczycieli emerytów i nauczycieli pobierających nauczycielskie świadczenie kompensacyjne, którzy w chwili przejścia na emeryturę, rentę lub na nauczycielskie świadczenie kompensacyjne byli zatrudnieni w szkole lub placówce prowadzonej przez Powiat Parczewski, a nie byli nauczycieli innych szkół (choćby z terenu powiatu parczewskiego, ale ze szkół prowadzonych przez inne organy prowadzące, które w oparciu o tę regulację zobowiązane są do określenia tychże kwestii).

Z powyższych względów przedmiotowe rozstrzygnięcie nadzorcze jest nieprawidłowe i winno zostać uchylone.