

**Uchwała nr/...../2026
Rady Powiatu w Parczewie
z dnia 2026 r.**

**w sprawie
„Programu ochrony środowiska dla Powiatu Parczewskiego na lata 2026-2029
z perspektywą do 2033”**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) w zw. z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.) Rada Powiatu w Parczewie uchwala, co następuje:

§ 1

uchwala się „Program ochrony środowiska dla Powiatu Parczewskiego na lata 2026-2029 z perspektywą do 2033” i prognozą oddziaływania na środowisko, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Parczewie

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały:

Wykonując obowiązek wynikający z zapisu art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.) Zarząd Powiatu Parczewskiego, zlecił firmie "EKO-GEO Michał Smuszkiewicz" ul. Strażacka 6, 36-110 Majdan Królewski, sporządzenie projektu dokumentu pt.: „Program ochrony środowiska dla Powiatu Parczewskiego na lata 2026-2029 z perspektywą do 2033” wraz z raportem o stanie środowiska Powiatu Parczewskiego i prognozą oddziaływania na środowisko. Prawo ochrony środowiska wprowadza taki obowiązek dla jednostek samorządu terytorialnego na każdym szczeblu. Programy stanowią narzędzie realizacji polityki ochrony środowiska, czyli „zespołu działań mających na celu stworzenie warunków niezbędnych do realizacji ochrony środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju”.

Zgodnie z wymaganiami wskazanej wyżej ustawy Prawo ochrony środowiska projekt ww. dokumentu został pozytywnie zaopiniowany przez Zarząd Województwa Lubelskiego (uchwała nr CCII/3974/2025 Zarządu Województwa Lubelskiego z dn. 30 grudnia 2025 r.). Natomiast na podstawie zapisów ustawy z dnia 28 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 z późn. zm.) Zarząd Powiatu w Parczewie wystąpił z wnioskiem do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie oraz Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o wydanie opinii w zakresie potrzeby przeprowadzenia Strategicznej Oceny Oddziaływania Projektu Programu na Środowisko. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie oraz Lubelski Wojewódzki Inspektor Sanitarny stwierdził potrzebę przeprowadzenia strategicznej oceny oraz uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla programu. Następnie po przedłożeniu wymaganych dokumentów Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie pismem z dn. 12.01.2026 r., znak: WSTI.410.79.2025.MK oraz Lubelski Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem z dn. 30.12.2025 r., znak: DNS-NZ.7016.244.2025 wyraziły pozytywną opinię dotyczącą zapisów „Programu ochrony środowiska dla Powiatu Parczewskiego na lata 2026-2029 z perspektywą do 2033” wraz z raportem o stanie środowiska Powiatu Parczewskiego i prognozą oddziaływania na środowisko.

Pod względem formalnym projekt Programu ochrony środowiska dla powiatu parczewskiego na lata 2026-2029 z perspektywą do 2033 został opracowany zgodnie z wytycznymi przygotowanymi w tym zakresie przez Ministerstwo Środowiska (opublikowanymi na stronie ministerstwa w 2016r.). Projekt Programu ochrony środowiska dla powiatu parczewskiego na lata 2026-2029 z perspektywą do 2033 odpowiada wymogom stawianym tego typu opracowaniom wynikającym z obowiązujących przepisów i określa w szczególności, zgodnie z Wytycznymi Ministerstwa Środowiska, obszary interwencji, cele, kierunki interwencji i zadania. Dla każdego z zadań określono jednostkę odpowiedzialną za jego realizację, nakłady i źródła finansowania oraz harmonogram realizacji. Ponadto, dla każdego celu został określony wskaźnik jego osiągnięcia.

Okres, na jaki Program jest przyjmowany, jest „zbieżny z okresem obowiązywania głównych dokumentów strategicznych i programowych w obszarze środowiska” w kraju i województwie. Kluczowe znaczenie ma w tym wypadku nowa Polityka ekologiczna Państwa, strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej i wojewódzki program ochrony środowiska. Nie skorzystano przy tym z możliwości, które wskazano w wytycznych, aby wyznaczyć dodatkową perspektywę obowiązywania programu na lata następne. Uznano, iż perspektywa 4-letnia jest na tyle długim horyzontem, iż dalsze ramy czasowe perspektywy, wiązałyby się z planowaniem w warunkach zbyt dużej niepewności. Celem sporządzenia programu jest przedstawienie i uaktualnienie danych

o środowisku dotyczących powiatu, wytycznych do racjonalnych działań na dalsze lata zmierzających do poprawy stanu środowiska w zakresie jaki znajduje się w kompetencjach powiatu oraz organów współdziałających z powiatem.

Program ochrony środowiska dla powiatu z założenia stanowi swoisty zbiór potrzeb identyfikowanych na terenie powiatu, ale nie jest typowym „dokumentem wdrożeniowym” o wymiarze operacyjnym. Program jest tylko strategicznym wyrazem woli podejmowania działań w nim określonych i przypisanych do realizacji powiatowi, ale sam proces realizacji i przebieg tych działań jest ściśle określony w dokumentach odrębnych. Powiatowy program ochrony środowiska ogranicza zakres zagadnień do tych, na których wykonanie powiat ma choćby minimalny wpływ. Nie oznacza to bynajmniej skupienia się na zadaniach samorządu powiatowego, jako organu ochrony środowiska. Chodzi jedynie o pominięcie kierunków działań i zadań, które przepisy zastrzegają do wyłącznej właściwości innych organów (w tym szczególnie administracji rządowej oraz administracji samorządowej szczebla wojewódzkiego i gminnego), planowanych, zarządzanych i weryfikowanych w tych instytucjach posiadających środki na ich finansowanie. Umieszczenie powiatowym programie ochrony środowiska zadania, którego wykonanie należy do innego, podmiotu (instytucji administracji publicznej) następuje w wyniku zobowiązania do współdziałania przy wykonywaniu tego zadania.

Nie wyodrębniono w projekcie programu zagadnień inwestycyjnych związanych z ochroną środowiska uwzględniając aktualną sytuację dotyczącą kompetencji powiatu w tej dziedzinie jak również znaczny spadek wpływów do budżetu powiatu z tytułu opłat i kar w ochronie środowiska oraz źródeł i kierunków finansowania dostępnych dla beneficjentów poszczególnych funduszy.

Dodatkowo zadania dotyczące gospodarki wodnej to zadania gmin i Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zadania z zakresu organizacji gospodarki odpadami komunalnymi to zadania gmin. W ochronie powietrza szczególnego znaczenia nabrały programy ograniczania niskiej emisji oraz zapisy programu ochrony powietrza dla strefy lubelskiej i tutaj środki na zwalczanie niskiej emisji skierowane są do gmin.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.